

УДК 35.085.6

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ЖИВЫХ ЖИВОТНЫХ, ПЕРЕМЕЩАЕМЫХ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ

Рузайкин И.В.

Санкт-Петербургский филиал Российской таможенной академии

THE ANALYSIS OF A CURRENT STATE OF INFORMATION AND TECHNICAL PROVISION OF A CUSTOMS CONTROL OF LIVING ANIMALS TRANSPORTED ACROSS A CUSTOMS BORDER

Ruzaikin I.V.

St. Petersburg branch of Russian customs Academy

Аннотация

В статье рассматривается проблема незаконного перемещения наркотических средств в живых животных. Таможенные органы Российской Федерации наделены полномочиями по пресечению незаконного оборота через таможенную границу наркотических средств, однако эффективность проведения таможенного контроля в отношении живых животных во многом основывается на действиях Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, должностные лица которой проводят непосредственный осмотр или досмотр живых животных. В статье обосновывается возможность использования рентгеновского сканирования живых животных в целях борьбы с наркотрафиком.

Ключевые слова: наркотические средства, наркотрафик, наркокурьер, живые животные, таможенные органы, таможенный контроль, рентгеновское сканирование.

Abstract

The article deals with the problem of an illegal transferring of drugs in living animals. The customs authorities of the Russian Federation have the empowerment to stop illegal circulation of narcotic drugs across the customs border, but the effectiveness of a customs control of living animals is largely based on the actions of the Federal Service for Veterinary and Phytosanitary Surveillance, whose officials conduct a direct inspection or examination of living animals. The article substantiates the possibility of using X-ray scanning of living animals in order to combat drug trafficking.

Keywords: narcotic drugs, drug trafficking, drug smuggling, living animals, customs authorities, customs control, X-ray scanning.

Незаконное перемещение наркотиков через таможенную границу одна из критически важных проблем таможенных органов, ведь наркотики - источник социально-экономических проблем российского общества. Несмотря на борьбу таможенных органов с контрабандой наркотиков, преступные объединения продолжают незаконным образом ввозить в Российскую Федерацию наркотики и для этого они находят самые изощренные способы. Одним из таких способов является незаконное перемещение наркотиков в живых животных. Поднятая проблема носит крайне важный характер по

причине наносимого вреда обществу и личности. Кроме того, практически абсолютно во всех случаях живые животные (кошки, собаки и др.), привлекаемые для перемещения наркотиков, погибают.

Объект исследования – незаконное перемещение наркотиков в живых животных через таможенную границу.

Предмет исследования – особенности информационно-технического обеспечения таможенного контроля перемещаемых через таможенную границу живых животных, позволяющие вести борьбу с наркотрафиком.

Цель статьи – рассмотрение современного состояния информационно-технического обеспечения таможенного контроля живых животных, перемещаемых через таможенную границу.

Задачи, которые необходимо решить в статье:

1. Определить компетенции таможенных органов по борьбе с наркотрафиком.

2. Определить компетенции таможенных органов по таможенному контролю в отношении живых животных.

3. Определить факторы, которые оказывают влияние на эффективность рентгеновского сканирования в отношении живых животных.

Наркотики незаконным образом проникают в Российскую Федерацию самыми различными способами: через международные почтовые отправления [1], путем перемещения физическими лицами лично («наркочурьеры», «глотатели») или в багаже [2]. Чаще всего наркотики поступают в Российскую Федерацию из стран Центрально-азиатского региона [3].

Одним из основных направлений защиты от наркотрафика является деятельность таможенных органов по обнаружению запрещенных препаратов, что достигается путем использования технических средств таможенного контроля, служебных собак или посредством проведения специальных мероприятий. Относительно новым средством контроля за перемещением товаров через таможенную границу являются рентгеновские сканеры, например, рентгеновские сканеры персонального досмотра. Они призваны обеспечить успешное выявление малоконтрастных объектов, спрятанных в различных местах, например, в одежде или в желудочно-кишечном тракте, в связи с тем, что они имеют высокую разрешающую способность [4].

На основании положений Приказ ФТС России от 04.09.2014 № 1701 «Об утверждении Общего положения о таможенном poste», согласно которому одним из полномочий таможенного поста является участие в реализации системы мер, направленных на пресечение незаконного оборота через таможенную границу ЕАЭС наркотических средств, можно сделать вывод, что таможенные органы осуществляют контроль за перемещением наркотиков в живых животных.

Положения Таможенного кодекса Евразийского экономического союза определяют, что с момента пересечения живыми животными таможенной границы Союза они становятся объектами таможенного контроля (ст. 311 ТК ЕАЭС), значит, в их отношении могут быть применены формы таможенного контроля в соответствии с требованиями 45 главы ТК ЕАЭС.

Согласно положениям Федерального закона № 311 «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Федерального закона № 394, Закона РФ от 01.04.1993 № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации», Приказа Федеральной таможенной службы от 30.09.2011 № 1996 и Федерального закона «О свободном порте Владивосток» в рамках таможенного контроля живых животных таможенные органы Российской Федерации:

1. Могут путем проверки документов проводить отдельные виды государственного контроля (санитарно-карантинный, ветеринарный, карантинный фитосанитарный контроль (надзор)), в то время как непосредственный контроль живых животных проводят должностные лица Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

2. Могут проводить как документальный контроль, так и контроль непосредственно живых животных (например, в Свободном порте Владивосток таможенные органы могут, как проверять документы, так и проводить осмотры или досмотры).

Можно сделать вывод, что на сегодняшний день эффективность проведения таможенного контроля в отношении живых животных во многом основывается на действиях Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, должностные лица которой проводят непосредственный осмотр или досмотр живых животных.

На основе проводимых ранее исследований [5] представляется возможным продолжение исследования перспектив применения рентгеновского сканирования по отношению к живым животным. Среди ведущих достоинств рентгенографии можно выделить высокую скорость получения снимков и четкое изображение внутренних органов. Также в ряде источников отмечается, что метод отличается относительной дешевизной, что немаловажно [6]. Не менее существенным преимуществом метода явля-



Рис. 1. Рентгеновское сканирование собаки-«наркокурьера» [7]

ется возможность его применения к животным любого вида и возраста, а дополнительная подготовка к процедуре, как, например, при УЗИ, не требуется.

Признаками, которые указывают на то, что в организме живого животного может быть сокрыт инородный предмет являются:

- а) послеоперационные швы (если хирургическое вмешательство не подтверждено соответствующим документом);
- б) напряженный живот, ощущение сильного бурления;
- в) рвота, отрыжка;
- г) сильное слюноотделение;
- д) вялое и апатичное состояние [5].

Например, рентгеновское изображение может показать следующее (рисунок 1).

При проведении рентгеновского сканирования в отношении живых животных на его эффективность будут оказывать влияние следующие факторы.

1. Факторы, связанные с животными:

- вид и размер животного (что может оказывать влияние на саму возможность проведения рентгеновского осмотра, например, гораздо реальнее может быть проверить на рентгеновской установке собаку, чем лошадь);
- количество животных (если в товарной партии большое количество животных, не обязательно, что во всех будут найдены наркотики).

2. Факторы, связанные с таможенными органами:

- уровень квалификации должностного лица таможенного органа;

- наличие опыта работы с рентгеновской техникой;

- наличие рентгеновской техники на территории таможенного поста.

3. Факторы, связанные с системой управления рисками (СУР):

- наличие прецедентов, по которым создаются профили риска;

- наличие профиля риска, благодаря которому должностное лицо таможенного органа проявит инициативу в проведении фактических форм таможенного контроля.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

Во-первых, согласно действующему законодательству, таможенные ор-

ганы осуществляют контроль за незаконным перемещением наркотиков в живых животных, однако во многом сегодня эффективность проведения такого контроля основывается на действиях Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, должностные лица которой проводят непосредственный осмотр или до-смотр живых животных.

Во-вторых, одним из наиболее перспективных способов обнаружения наркотиков в живых животных является рентгеновское сканирование. На проведение рентгеновского сканирования живых животных оказывает влияние ряд факторов, таких как, факторы, связанные с живыми животными (вид, размер, количество), с таможенными органами (квалификация и опыт должностных лиц таможенных органов) и системой управления рисками (наличие прецедентов и профилей риска).

Практика указывает на то, что живые животные используются для перемещения через границу запрещенных грузов, в том числе наркотических средств. Одним из наиболее эффективных методов обнаружения наркотиков в живых животных можно назвать рентгеновское сканирование, на проведение которого должна указывать система управления рисками ФТС России.

Список литературы

1. Афонин Д.Н., Осипов Д.И., Прусак Э.И. Контрабанда наркотических средств, пересылаемых в международных почтовых отправлениях // Экономические отношения. 2017. Т. 7. № 1. С. 135-142.
2. Дудинкин М.С., Сухоруков А.Д. О выявление лиц, перевозящих наркотические средства через таможенную границу // Бюллетень инновационных технологий. 2017. Т. 1. № 3 (3). С. 50-53.
3. Пирназаров Ш.М., Афонин Д.Н. Особенности борьбы с наркоторговлей на таджикско-афганской границе // Социальные нормы в условиях современных рисков материалы Международной научно-практической конференции. Челябинский государственный университет. 2017. С. 259-261.
4. Пикалова Д.А., Пожарова Т.К., Шарф Ю.Е. Сканеры персонального досмотра: применение и характеристики // Роль и значение современной науки и техники для развития общества: сборник статей Международной научно - практической конференции. В 3 ч.Ч.1 / - Уфа: МЦИИ ОМЕГА САЙНС, 2017. С. 235-238.
5. Дубровина Д.С., Кряжевских А.Н. Применение технических средств таможенного контроля для поиска контрабанды, перевозимой физическими лицами с помощью животных // Бюллетень инновационных технологий. 2017. Т. 1. № 4 (4). С. 35-38.
6. Афонин Д.Н., Афонин П.Н., Гамидуллаев С.Н., Старшинова А.А. Использование сканеров персонального досмотра человека в пограничных пунктах пропуска для выявления туберкулеза у мигрантов // Фтизиатрия и пульмонология. 2017. № 2. С. 48-51.
7. Dogs used as cocaine mules by smuggling gang then killed to retrieve drugs they were forced to swallow // DailyMail. URL: <http://www.dailymail.co.uk/news/article-2359571/Dogs-used-cocaine-mules-smuggling-gang-killed-retrieve-drugs-forced-swallow.html> (дата обращения: 23.01.2018).

Поступила в редакцию 19.01.2018

Сведения об авторе:

Рузайкин И.В. – студент пятого курса факультета таможенного дела Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Российская таможенная академия», e-mail: tstk@spbta.ru.

Научный руководитель:

Афонин Дмитрий Николаевич – доктор медицинских наук, профессор кафедры ТСТК и криминалистики Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Российская таможенная академия», e-mail: tstk@spbta.ru.